

Aan de Tweede Kamerfracties
Vaste Commissie voor KGG
T.a.v. de woordvoerders energie

Datum
23 juni 2026

Kenmerk
26.226

Uw relatienummer

Bijlage(n)

Betreft: Ontwerpbesluit Besluit collectieve warmte

Geachte woordvoerders energie en warmte

Uw Kamer heeft op 29 mei 2026 het **Ontwerpbesluit Besluit collectieve warmte** van de minister van KGG ontvangen. Op 26 juni sluit de inbreng verslag voor uw commissie. De Woonbond wil een aantal opmerkingen over het ontwerpbesluit Bcw met u delen. De belangrijkste opmerking betreft de zeer noodzakelijke introductie van de splitsing van de vaste kosten in een eigenaars- en een gebruikersdeel in de warmtetarieven. Daarnaast hebben wij nog twee aanvullende opmerkingen.

Tarieven in rekening gebracht bij de gebouweigenaar

Het besluit geeft een invulling aan het amendement¹ dat de vaste kosten voor een warmteaansluiting kunnen worden gesplitst in een eigenaars- en een gebruikersdeel. Dit amendement kreeg een jaar geleden ruime steun van uw Kamer. Hiermee is het nu mogelijk een wezenlijke onrechtvaardigheid in de toepassing van het NMDA-principe op te lossen. De minister heeft daar met de artikelen 7.4 en 7.9 op een rechtvaardige manier invulling aan gegeven. Huurders op een warmtenet betalen door deze splitsing werkelijk Niet-Meer-Dan-Anders. De vermeden ketelkosten worden verlegd naar de eigenaar die daar ook voordeel van heeft.

Het NMDA-principe is tot ten minste 2031 (fase 1) nog leidend en daarom is het na al jaren van te hoge vaste kosten van warmte voor huurders hoog tijd dat deze wijziging zo snel mogelijk wordt ingevoerd. In het ontwerpbesluit staat nu dat inwerkingtreding wordt voorzien op 1 januari 2028 in plaats van 2027. Dat vinden wij uiteraard spijtig, maar we hebben ook begrip dat de opzet van een administratie om deze kosten bij de juiste partij te kunnen factureren tijd kost.

Het is duidelijk dat de splitsing in een gebruikers- en eigenarendeel ook bij de kostengebaseerde tarieven (fase 2) een rol zal blijven spelen. Ook warmtetarieven die op kosten worden gebaseerd, moeten bij de juiste partij komen te liggen. Het gaat er ook dan om wie waarvoor verantwoordelijk is en wie waar voordeel van ondervindt. Dat maakt dat een dergelijke administratie ook na 2031 nodig is.

¹ <https://www.tweedekamer.nl/downloads/document?id=2025D29924>

Wij zien dat verhuurders zich nu zorgen maken, omdat een deel van vaste kosten straks aan hen doorbelast zal worden. Deze zorgen zijn te begrijpen, maar mogen de toepassing van deze noodzakelijke en eerlijke wijziging niet in de weg staan. Het ontwerpbesluit laat zien dat de zorgen die de Woonbond in januari 2026 uitsprak over het draagvlak en het gebrek aan klimaatrechtvaardig beleid richting huurders bij dit kabinet op dit vlak gehoor heeft gekregen. Dat aantasten zou een drama zijn voor het vertrouwen van huurders in de energietransitie.

Twee aanvullende opmerkingen

- De Bcw geeft ook nadere invulling aan de duurzaamheid van een warmtenet (art 2.21 en 2.22). Daarbij speelt de uitstoot van broeikasgassen die samenhangt met de aanleg van een warmtenet geen rol. Dat is binnen deze wet begrijpelijk, maar het is volgens ons wel wenselijk dat er een scherper beeld ontstaat over verschillen in de levenscyclusanalyse van aardgasvrije oplossingen.
- De ACM bepaalt op basis van een representatieve steekproef hoe de gemiddelde aanschaf- en installatiekosten van zowel een afleverset als een standaard cv-ketel zich ontwikkelen. Daarbij kijkt de ACM ook naar eerdere jaren, omdat die medebepalend zijn voor de gemiddelde waarde. Uit de steekproeven blijkt dat aanschaf en installatiekosten van afleversets veel harder zijn gestegen dan de kosten voor een cv-ketel. Warmteleveranciers geven een kostenstijging door van 72% voor afleversets tussen de periode 2016-2019 en 2024, terwijl de kosten voor cv-ketels met slechts 21% stegen². Een goede verklaring voor dit door de ACM gerapporteerde verschil is niet te vinden. Vanuit het oogpunt van kostenmonitoring door de ACM vraagt dit om meer duiding.

Wij hopen dat deze brief u ondersteunt bij uw inbreng over dit ontwerpbesluit.

Met vriendelijke groet,



Zeno Winkels
Directeur Woonbond

² Op basis van tabellen in: <https://www.acm.nl/system/files/documents/berekening-leverings-en-huurtarieven-warmte-2026.xlsx>